
【2021년도 하반기】

대규모 건설공사 추진실태 점검 결과



감사위원회
(기술감사팀)

[2021년도 하반기]

대규모 건설공사 추진 실태점검 결과

I 감사개요

1. 추진 배경

가. 아산시 사회기반시설을 구축하기 위한 건설공사 사업장의 추진 실태를 점검함으로써 부실시공 가능성 및 예산 낭비 요인 등을 미리 방지하여 안전하고 효율적인 사업추진 유도

2. 감사 종류: 특정감사

3. 감사 대상

가. 현재 추진 중인 사업비(도급+관급) 10억 원 이상 건설공사(총 34건)
나. 2억 원 이상 건설기술용역(총 37건)

4. 감사기간 및 감사반

가. 감사기간: 2021. 10. 25. ~ 2021. 11. 26.
나. 감 사 반: 기술감사팀

5. 감사내용

가. 건설현장 안전관리, 품질관리 실태 및 점검 등
나. 설계변경(실정보고)에 따른 절차 및 관련기준 준수 여부 등
다. 건설공사 기술자 배치 실태점검 및 공사 관련 현장 애로사항 점검 등
라. 건설기술자 배치, 건설공사대장 통보 등 관련법령의 준수 여부
마. 건설현장 공정관리 등
바. 건설사업관리 배치 현장의 업무수행지침 준수 여부 등
사. 건설공사 안전보건대장 작성 여부
아. 건설기술용역 평가 이행 여부

6. 주요 지적 사항

- 가. 건설공사 품질관리 업무 처리 소홀
- 나. 건설공사 안전보건대장 작성 및 업무처리 소홀
- 다. 건설기술인 중복 배치 부적정

7. 현장점검 지적 사항

- 가. 건설공사 현장관리 미흡

II 감사결과

1. 총평

- 가. 공공건축, 도시개발, 도로, 상하수도 등 필수 사회기반시설을 구축하기 위해 노력하고 있으나, 건설기술진흥법, 건설산업기본법 및 산업안전보건법 등 관계 법령에 따른 이행사항을 누락하거나 소홀히 한 사항이 확인됨.

2. 지적사항 총괄표

합 계			시정 (건)	주의 (건)	개선 (건)	권고 (건)	통보 (건)	현지조치 (건)	훈계 (명)
건수	금액(원)	인원							
4	-	-	3	-	-	-	-	1	-

3. 처분 사항

구분	지 적 사 항	행정상	재정상(천원)		신분상	감사위원회 상정여부
			조치	금 액		
계	4	계 4 시정 3 주의 - 개선 - 권고 - 통보 - 현지 조치 1	계 - 회수 - 징수 - 추징 - 반환 - 기타 -		계 - 경징계 - 훈 계 - 주 의 -	계 -
1	건설공사 품질관리 업무 처리 소홀	시정				
2	건설공사 안전보건대장 작성 및 업무 처리 소홀	시정				
3	건설기술인 중복 배치 부적정	시정				
4	건설공사 현장관리 미흡	현지 조치				

4. 지적사항

가. 건설공사 품질관리 업무 처리 소홀

- 「건설기술 진흥법」 제55조(건설공사의 품질관리)에 따르면 건설사업자는 건설공사의 종류에 따라 품질 및 공정관리 등 건설공사의 품질관리계획 또는 시험 시설 및 인력의 확보 등 건설공사의 품질시험계획을 수립하고, 품질관리계획 또는 품질시험계획에 따라 품질시험 및 검사를 하여야 하며, 같은 법 시행규칙 제50조(품질시험 및 검사의 실시) [별표 5](건설공사 품질관리를 위한 시설 및 건설기술인 배치기준)에 따라 중급 품질관리 대상공사는 시험·검사장비와 20㎡ 이상 규모의 시험실 및 중급기술인 이상인 사람 1명 이상과 초급기술인 이상인 사람 1명 이상을, 초급 품질관리대상공사는 시험·검사장비와 20㎡ 이상 규모의 시험실 및 초급기술인 이상인 사람 1명 이상을 배치하여야 함.
- 법 제60조(품질검사의 대행 등)에 따라 건설공사의 발주자, 건설사업자는 국·공립 시험기관 또는 건설엔지니어링사업자로 하여금 건설공사의 품질관리를 위한 시험·검사 등을 대행하게 할 수 있고, 품질검사의 대

행을 의뢰받은 자는 발주자 또는 건설사업관리를 수행하는 건설엔지니어링사업자의 봉인 또는 확인을 거친 재료로 품질검사를 하여야 하며, 품질검사의 대행을 의뢰받은 자는 건설공사에 사용되는 재료 등에 대한 품질검사를 하여 품질검사 성적서를 발급한 경우 발급한 날로부터 7일 이내 품질검사 성적서 및 품질검사 내용을 열람이 가능하도록 건설공사 지원 통합정보체계에 입력하여야 함.

- 품질검사 내용에 품질검사 의뢰서, 발주자 또는 건설사업관리를 수행하는 건설기술용역사업자의 봉인 또는 확인을 거친 재료임이 확인되는 사진 등이 포함되어야 함.

⇒ 품질시험을 위한 시험·검사 장비와 20㎡ 이상 규모의 시험실을 배치하지 아니하였으며, 외부 품질시험의뢰 시 발주자나 건설사업관리를 수행하는 건설기술엔지니어링의 봉인 또는 확인을 거친 재료임이 확인되는 사진 등을 포함하지 아니한 채 품질시험을 의뢰함.

나. 건설공사 안전보건대장 작성 및 업무처리 소홀

- 「산업안전보건법」 제67조(건설공사발주자의 산업재해 예방 조치)에 따르면 총공사금액 50억 원 이상[같은 법 시행령 제55조(산업재해 예방 조치 대상 건설공사)]인 건설공사발주자는 산업재해예방을 위하여 건설공사의 계획, 설계 및 시공 단계에서 안전보건대장을 작성하여야 함.
- 같은 법 시행령 제55조의2(안전보건전문가)에 따라 안전보건분야의 전문가에게 안전보건대장에 기재된 내용의 적정성 등을 확인받아야 함.
- 「건설공사 안전보건대장의 작성 등에 관한 고시」[고용노동부고시 제2020-22호, 2020. 1. 15., 제정, 시행 2020. 1. 16.] 제4조(전문가의 지정 등)에 따라 발주자는 소속 임직원을 지정하여 법 제67조(건설공사발주자의 산업재해 예방 조치)제1항에 따른 안전보건대장의 작성 및 확인 등의 업무를 수행하게 하여야 하고 발주자의 소속 임직원이 업무를 수행하기 어려운 경우 영 제55조의2(안전보건전문가)에 해당하는 전문가를 선임하여 업무를 수행하도록 하여야 함.
- 제6조(기본안전보건대장의 작성 등)에 따라 발주자는 건설공사 계획단계에서 공사규모, 공사예산 및 공사기간 등 사업개요, 공사현장 제반 정보, 공사 시 유해·위험요인과 감소대책 수립을 위한 설계조건 등을 포함한 기본안전보건대장을 작성하고, 기본안전보건대장의 유해·위험요인과

감소대책에 대한 설계조건을 설계자 선정 또는 설계의 입찰 시 미리 고지하여야 하며, 설계자와 설계계약을 체결한 경우 기본안전보건대장을 설계자에게 제공하여야 함.

⇒ 총공사비 50억 원 이상인 사업의 기본 및 실시설계용역 발주시 담당자 또는 전문가를 지정하여 유해·위험요인과 감소대책 수립을 위한 설계조건이 포함된 기본안전보건대장을 작성 및 확인을 하지 아니하였으며, 기본안전보건대장을 설계자 선정 또는 설계의 입찰 시 미리 고지하지 않음.

다. 건설기술인 중복 배치 부적정

■ 「건설산업기본법」 제40조(건설기술인의 배치)에 따르면 건설사업자는 건설공사의 시공관리, 그 밖에 기술상의 관리를 위하여 건설공사 현장에 건설기술인을 1명 이상 배치하여야 하며, 건설공사 현장에 배치된 건설기술인은 발주자의 승낙을 받지 아니하고는 정당한 사유 없이 그 건설공사 현장을 이탈하여서는 안 됨.

⇒ 5억 원 이상 건설공사 현장대리인의 중복 배치가 불가함에도 원도급 및 하도급 현장대리인의 현장을 중복으로 배치함.

라. 현지조치 지적 사항

1) 아산시 ○○○(○○○○) ○○○사업 ○○○공사

■ 「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」에 따라 건설사업 관리기술인은 시공자로 하여금 현장에 반입된 자재가 도난 또는 우천에 훼손 또는 유실되지 않게 품목별로 규격별로 관리·저장하여야 하나, 반입 자재인 철근을 현장 바닥에 최대한 이격하여 습기로 인한 녹이 발생하지 않도록 조치하지 아니하고, 단열재가 우천 등으로 인해 노출되지 않도록 관리하여야 하나 현장 바닥에 그냥 쌓아놓아 흙이 묻는 등 현장 관리가 미흡하였음.