

2023. 12. 29.



# 2023년 인 주 면 종 합 감 사 결 과



감 사 위 원 회

## I

- ## □ 중점 감사사항

## II

## 1. 지적사항 총괄표

(단위: 건, 원, 명)

합 계			변상 명령 (금액)	징계 (인원)	시 정 (금 액)	주의 (인원)
전수	금 액	인원				
12	15,263,190	미기재	-	-	4 (15,263,190)	8 (미기재)

[illegible]

## 2. 감사대상기관 현황 및 실태

- 2023년 인주면 종합감사는 예산집행 및 회계, 주민등록, 보안, 민원사무 처리, 사회복지, 주민숙원사업 등 행정업무 처리실태 전반에 대하여 부적정한 업무처리 사례와 문제점 등을 도출하여, 잘못된 관행을 바로 잡아 투명하고 효율적인 업무처리를 할 수 있도록 사전예방 및 지도에 중점을 두고 시행하였다.
- 종합감사 결과 인주면은 주민생활과 밀접한 최 일선 행정기관으로서 대민행정 등 업무전반에 대하여 대체적으로 성실히 맡은 바 업무를 수행하고 있으나,
- 일부 직원들이 관련 규정, 지침을 숙지하지 못한 채 관행적·소극적인 업무처리 등으로 총12건(예산·회계, 복지행정, 일반행정, 산업·건설)의 사항이 지적되었다.

### III 처분요구(권고·통보)사항 일람표

#### 1. 처분요구사항 일람표

번호	지 적 사 항	행정상	재정상(원)		신분상	비 고
			조치	금 액		
계	12건	계 12 시정 4 주의 8 개선 - 권고 - 통보 -	계 3 회수2 부과- 환급- 지급- 납입1	15,263,190 3,914,990    11,348,200	미기재	
1	세입세출외 현금 관리 부적정	시정	납입	11,348,200		
2	외국인 체류지 변경신고 업무 소홀	주의				
3	장애인등록증 및 장애인자동차표지 관리업무 소홀	시정				
4	시간외근무수당 정액분 지급 소홀	시정	회수	134,990		
5	정원가산업무추진비 집행 소홀	주의				
6	주민등록 등초본 제3자 발급 소홀	주의				
7	주민자치센터 운영에 관한 보고 소홀	주의				
8	건설공사 계약 면허 부적정	주의				
9	건설공사 적정공사비 산정 개선	주의				
10	건설공사 정산업무 소홀	시정	회수	3,780,000		
11	건설기술인 배치 부적정	주의				
12	지역개발채권 매입 소홀	주의				

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 세입세출외현금 관리 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 시 정

【재 정 상】 11,348,200(납입)

【지적내용】

가. 세입세출외현금 잔액 내역

(2023. 9. 27. 현재, 단위: 원)

연 번	수납(발생) 일	적 요	금 액	비 고 (현금종류)
누계			11,348,200	
1	2012-12-31	공사 사고이월액	11,280,000	보관금
2	2020-08-07	인증기용 증지수입 과오납으로 인한 환급액	18,200	
3	2022-10-14	복지수당 과오지급액 반납액	50,000	

※ 인주면 제출자료 재구성

나. 위법·부당사항

○ 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제61조, 제62조, 제63조에 따르면, 세입세출외 현금은 보관금, 잡종금 등의 구분에 따라 정리하여야 합니다. 세입세출외 현금을 시에 납입하고자 할 때에는 세입세출외현금납부서에 따라 금고에 납입하며, 출납원은 납입통지서에 따라 지방재정관리시스템에 수납등록한 후 세입세출 외 현금출납부를 정리하여야 하고, 예탁된 세입세출 외 현금 및 그 이자의 반환을 받을 권리를 가진 자가 반환을 받고자 할 때에는 반환청구서를 출납원에게 제출하고 출납원은 기타

관서의 경우에는 관서의 장의 결재를 받아 이를 반환하고, 출납원이 현금을 취급한 때에는 현금출납부에 출납할 때마다 명확히 기재하여야 한다고 규정하고 있습니다.

- 그리고, 출납원은 반환기간이 경과한 후에도 「지방재정법」 제82조에 의한 5년 동안 세입세출외현금의 반환청구가 없는 경우 지방자치단체에 귀속시키고 징수관에게 세입편입을 요구하여야 합니다.
- 또한, 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제64조에 따르면 세입세출외현금 소관 부서에서는 「지방재정법」 제82조 또는 그 밖의 법령에 따른 기한의 경과 또는 소멸시효의 완성에 따라 지방자치단체에 귀속될 세입세출외현금(이자 포함)이 있을 때에는 기한의 경과 또는 소멸시효가 완성되기 1개월 전까지 반환받을 권리를 가진 자에게 미리 통지해야 하며 이 경우 출납원에게도 관련 사항을 통지하여야 한다
- 그럼에도 인주면에서는 세입세출외 현금을 관리하면서 2012년 [REDACTED] [REDACTED] 공사 사고이월액 11,280,000에 대해 5년이상 반환청구가 없는 경우 시에 귀속시켜야 하나, 감사일 현재까지 11년간 세입세출외현금 계좌에 보관하는 등 총 3건 11,348,200원에 대하여 특별한 사유 없이 납입·반환 절차를 미이행한 사실이 있습니다.

【처분요구】

## 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 세입세출외 현금 관리에 철저를 기하여 주시기 바라며, 보관중인 현금에 대하여 납입·반환 등의 조치를 이행하시기 바랍니다.(주의)

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 외국인 체류지 변경신고 업무처리 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현 황 (2023년)\_입증서류 미확인(미첨부)

전입자 현황	입증서류 미첨부 현황	건
동거배우자가 한국인인 경우	주민등록 등본 미첨부	3
외국인이 직접 임대차한 경우	해당 외국인 명의로 작성된 임대차 계약서 미첨부	3
숙소를 제공받을 경우	숙소제공 확인서 제출에 따른 제공자 임대차 증빙자료 미첨부(거주숙소 제공자와 제공받은 숙소의 주소가 다른 경우)	12
증빙서류 일체 미첨부		2

나. 위법 · 부당사항

- 「출입국관리법」 제36조(체류지 변경의 신고)에 따르면 제31조(외국인등록)에 따라 등록을 한 외국인이 체류지를 변경하였을 때에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 전입한 날부터 15일 이내에 새로운 체류지의 시·군·구 또는 읍·면·동의 장이나 그 체류지를 관할하는 지방출입국·외국인관서의 장에게 전입신고를 하여야 하며,
- 「체류지(거소) 변경 및 각종 증명발급 업무 편람(2017·2021, 법무부)에 따르면 체류지 변경 신고 시, 체류지에 거주하고 있음을 입증할 ‘체류지 입증서류’를 첨부하여 제출하여야 한다.
  - 제출자료는 1) 체류지변경신청서(출입국관리법 시행규칙 별지 제34호,

34호의2, 34호의 3 서식 중 선택) 2) 신분증 3) 체류지 입증서류이며  
‘체류지 입증서류’는 ① 동거배우자가 한국인인 경우 주민등록등본  
② 해당 외국인 명의로 작성된 임대차계약서 ③ 숙소를 제공받은 경우  
숙소제공 확인서를 징구해야하며 단, 숙소제공확인서인 경우 거주숙소  
제공자 신분증 상의 주소 정보와 숙소제공확인서의 외국인 신 체류지가  
동일할 경우 신분증 사본을 받아 처리하되 숙소 등 제공자 신분증 상  
주소와 외국인에게 제공하는 숙소의 주소가 다른 경우는 임대차  
계약서 사본 징구하여야 한다.

- 또한 같은 지침 2. 체류지(거소) 변경신고의 가. 등록외국인 체류지 변경  
신고 (6)처리방법에 따르면 임대차 계약일, 주민등록 전입일, 거주·  
숙소제공일, 기숙사 제공일 등을 확인하여 체류지 변경신고 기한 내  
(15일 이내) 건만 처리하고 신고기한을 경과한 경우에는 법 제98조(벌칙)에  
따라 통고처분 대상이므로 관할 출입국관리사무소에서 체류지 변경신고를  
처리하도록 안내하도록 규정되어 있다.
- 그러함에도 인주면에서는 2023년 등록외국인 체류지 변경신고 업무를  
처리하면서 21건에 대해 체류지 입증 서류를 제출받지 않고 접수·처리한  
사실이 있다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 체류지변경  
신고 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 장애인등록증 및 장애인자동차표지 관리 업무 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 시 정

【재 정 상】

【지적내용】

### 1) 장애인등록증 및 자동차표지 반환 통지 현황

구 분	자격상실		대 상 자	부적정내용
	기 간	사 유		
장애인등록증	2020.11.18.~ 2023.9.28.	사망 등	■■■■ 등 71명	반납 미통보 65건
장애인 자동차표지	2020.11.18.~ 2023.9.28.	사망 등	■■■■ 등 22명	반납 미통보 22건

### 2) 위법·부당사항

#### 가. 장애인등록증 관리 업무 소홀

- 「장애인복지법」 제32조의3(장애인 등록 취소 등), 같은 법 시행규칙 제7조의2(장애인 등록 취소), 「장애인복지사업안내」 제1권(보건복지부)에 따르면 시장은 장애인등록증을 받은 사람이 사망, 해외이주 등으로 주민등록이 말소된 경우, 장애인등록이 취소된 경우, 장애인등록증 등을 재발급하는 경우에는 등록증의 반환을 명하여야 하며, 반환을 명하는 경우 같은 법 시행규칙 제8조(등록증 반환통보)에 따라 별지 제8호 서식의 등록증 반환통보서를 반환기한 2주 전까지 상대방에게 송달하도록 되어 있습니다.
- 따라서 장애인등록증 관리 부서에서는 등록 장애인이 사망, 장애인등록 취소 등으로 장애인등록 자격을 상실한 경우 기 발급된 장애인등록증이 부당하게 사용되지 않도록 그 장애인의 보호자 또는 당사자에게 장애인등록증을 반환받아야 합니다.

## 나. 장애인자동차표지 관리 업무 소홀

- 「장애인복지법」 제39조(장애인이 사용하는 자동차 등에 대한 지원 등)에 따라 시장은 장애인이 이용하는 자동차 등을 지원하는데 편리하도록 장애인이 사용하는 자동차 등임을 알아 볼 수 있는 표지(장애인사용자자동차등표지)를 발급하여야 하며, 같은 법 시행규칙 제26조(장애인사용 자동차 등 표지의 발급대상)에 해당하는 등록된 장애인, 장애인과 주민등록상의 주소를 같이 하면서 함께 거주하는 장애인의 배우자, 직계존·비속, 직계비속의 배우자, 형제·자매, 형제·자매의 배우자 및 자녀의 명의로 등록하여 장애인이 사용하는 자동차에 발급 가능합니다.
- 「장애인복지사업안내」 제2권(보건복지부)에 따르면 읍·면·동장은 장애인이 사용하는 차량의 소유권의 변동, 말소 그리고 차량번호의 변경 사항 등을 정기적으로 기간을 정하여 파악하여야 하며, 특히 보호자 명의의 차량일 경우는 차량소유자인 보호자의 주민등록 변동 사항도 정기적으로 파악하여 장애인 자동차 표지 회수 등의 조치를 하여야 한다고 명시되어 있습니다.
- 그럼에도, 인주면에서는 위 현황과 같이 사망 등으로 인해 장애인등록이 취소된 65명에 대하여 장애인등록증을 반납하도록 안내하지 않았으며, 또한 사망으로 장애인등록이 취소되어 장애인 자동차 표지를 반납받아야 하는 22명에게 반납 안내를 하지않아 회수·폐기를 위한 조치를 취하지 않는 등 장애인등록증 및 장애인 자동차 표지 관리 업무를 소홀히 한 사실이 있다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 장애인 업무에 철저를 기하여 주시기 바라며, 미통보한 장애인등록증 및 장애인자동차 표지에 대하여 반납통보를 이행하기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 4

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 시간외근무수당 정액분 지급 부적정

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 시 정

【재 정 상】 회수(134,990원)

【지적내용】

가. 시간외근무수당 정액분 산정 부적정 내역

(단위:원)

연번	성명	근무월	근무일수 지급/실제	지출액	적정액	초과지급액
계				796,240	661,250	134,990
1	[REDACTED]	21년 4월	15/11	88,860	65,160	23,700
		21년 5월	15/13	88,860	77,010	11,850
		21년 7월	15/14	88,860	82,930	5,930
		21년 8월	15/12	88,860	71,080	17,780
		21년 9월	15/13	88,860	77,010	11,850
2	[REDACTED]	21년 5월	15/13	121,220	105,050	16,170
3	[REDACTED]	21년 9월	15/10	121,220	80,810	40,410
4	[REDACTED]	21년 9월	15/14	109,500	102,200	7,300

나. 위법·부당내용

- 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」 제15조(시간외근무수당) 제1항의 규정에 따르면 근무명령에 의하여 규정된 근무시간외에 근무한 자에 대하여는 예산의 범위 안에서 시간외근무수당을 지급하며, 제6항에 따라 현업공무원 등 외의 공무원에 대하여는 시간외근무수당 외에 행정안전부장관이 정하는 기준에 따라 정액의 시간외근무수당을 추가 지급할 수 있다고 되어 있다.

- 「지방공무원보수업무 등 처리지침」에서는 일반대상자에 대한 시간외근무수당 정액분은 정규근무일을 기준으로 월간 출근 근무 일수가 15일 이상인 자에 대하여 추가로 지급하며, 정액분은 별도의 시간외근무명령이나 승인없이 월10시간분의 시간외근무수당을 정액으로 지급하고, 출근근무일수가 15일에 미달하는 매1일마다 15분의 1에 해당하는 금액을 감액하여 지급하도록 되어 있으며,
- 출근(또는 출장) 근무일수를 계산함에 있어서는 강등(직무에 종사하지 못하는 3개월에 한함), 정직, 직위해제, 휴직, 연가, 병가, 공가, 특별휴가, 방학, 결근 등의사유가 있어 근무하지 아니한 경우에는 출근 근무일수에 포함되지 아니하고, 반일연가, 외출 등의 경우 사용한 시간을 제외하고 당일에 「지방공무원 복무규정」상 1일 근무시간(8시간)을 모두 근무하는 경우에는 출근일수로 인정한다고 되어 있다.
- 그럼에도 인주면에서는 위의 현황과 같이 ■■■ 외 3명의 총 8건에 대한 시간외근무수당 정액분 산정을 부적정하게 처리한 사실이 있습니다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 시관외근무수당 지급 업무에 철저를 기해 주시기 바라며, 초과지급된 134,990원을 회수하시기 바랍니다.(시정)

일련번호 : 5

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 정원가산업무추진비 집행 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

### 가. 정원가산업무추진비 집행 현황

연번	사용일자	사용금액	사용처	이용대상자	사용내역
1	2021. 2. 5.	593,300원		인주면장 외 16인	인주면 직원 사기진작을 위한 설명절 선물
2	2022. 1. 25.	658,500원		인주면장 외 16인	인주면 직원 사기진작을 위한 선물 등 구입
3	2023. 9. 22.	727,200원		인주면장 외 17인	직원 사기진작 선물 구입

### 나. 위법·부당사항

- 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 [별표 11]세출예산 성질별 분류 (목그룹·편성목·통계목)에 따르면 정원가산업무추진비는 동호인 취미 클럽, 체육대회, 생일기념품, 불우 공무원 지원 등 직원 사기 진작을 위한 경비에 한하여 편성 및 집행하여야 한다.
- 또한 기관운영업무추진비는 「지방회계법 시행령」 제64조에 의한 「지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙」에 따라 집행하여야 하며, 같은 규칙 [별표 1]에 규정된 지방자치단체의 장 등 업무추진비 집행대상 직무활동 범위에 의하면 상근직원에게 지급하는 연말, 설, 추석 명절 등 의례적인 선물은 기관운영업무추진비에서 지급하도록 규정되어 있다.

- 그럼에도, 인주면에서는 상기 현황과 같이 2021년부터 감사일 현재까지 정원가산업무추진비를 부적정하게 집행한 사실이 있다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 업무추진비 집행에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 6

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 주민등록등·초본 제3자 발급 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현황

[표1] 채권채무관계에 있는 제3자 발급 현황

연번	신청인	신청일자	교부 대상자		주민등록등·초본 열람 및 교부 내용			
			성명	생년월일	주민등록 번호 뒷자리	세대주의 성명 및 관계	과거 주소변동 사항	병역 사항
1	■■■■■	2020.10.21	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
2	■■■■■	2020.10.21	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
3	■■■■■	2020.10.27	■■■■■	■■■■■	x	x	x	○
4	■■■■■	2020.10.27	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
5	■■■■■	2020.11.05	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
6	■■■■■	2020.11.17	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
7	■■■■■	2020.12.21	■■■■■	■■■■■	주민등록등본 발급 불가			
8	■■■■■	2021.06.10	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
9	■■■■■	2022.02.28	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	미기재	미기재
10	■■■■■ ■■■■■ ■■■■■	2022.03.10	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재
11	■■■■■ ■■■■■ ■■■■■	2022.03.10	■■■■■	■■■■■	미기재	미기재	○	미기재

12	■■■■	2022.04.27	■■■■	■■■■	x	o	x	o
13	■■■■	2022.05.20	■■■■	■■■■	미기재	미기재	o	미기재
14	■■■■	2023.07.14	■■■■	■■■■	미기재	미기재	미기재	미기재

[표2] 위임 신청 현황

연번	신청인	신청일자	교부 대상자		위법·부당 내용
			성명	생년월일	
1	■■■■	2021.02.24	■■■■	■■■■	위임 내용(신청 종류, 통수 등) 누락
2	■■■■	2021.03.04	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
3	■■■■	2021.03.04	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
4	■■■■	2021.04.07	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
5	■■■■	2021.04.21	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
6	■■■■	2021.08.19	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
7	■■■■	2021.08.30	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
8	■■■■	2021.10.26	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
9	■■■■	2021.11.17	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부, 위임 내용 누락
10	■■■■	2021.12.13	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
11	■■■■	2022.02.14	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
12	■■■■	2022.02.25	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
13	■■■■	2022.03.02	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
14	■■■■	2022.03.03	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
15	■■■■	2022.03.03	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
16	■■■■	2022.03.24	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
17	■■■■	2022.03.31	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
18	■■■■	2022.03.31	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
19	■■■■	2022.04.04	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부

20	■■■■	2022.04.14	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부, 위임 내용 누락
21	■■■■	2022.04.19	■■■■	■■■■	위임장 미작성
22	■■■■	2022.04.27	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
23	■■■■	2022.05.03	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부, 신청인 서명 및 주민등록번호 누락
24	■■■■	2022.05.24	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
25	■■■■	2022.06.02	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
26	■■■■	2022.06.07	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
27	■■■■	2022.07.01	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
28	■■■■	2022.10.18	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
29	■■■■	2022.10.31	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
30	■■■■	2022.11.01	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
31	■■■■	2022.12.01	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
32	■■■■	2022.12.16	■■■■	■■■■	위임 내용 누락
33	■■■■	2023.03.06	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
34	■■■■	2023.03.06	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
35	■■■■	2023.03.06	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
36	■■■■	2023.05.11	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부
37	■■■■	2023.07.13	■■■■	■■■■	위임 내용 누락
38	■■■■	2023.07.17	■■■■	■■■■	위임자 신분증 사본 미첨부

## 나. 위법 · 부당사항

- 「주민등록법 시행규칙」 제13조제11항 및 주민등록 사무편람에 따르면 주민등록표 열람 또는 등·초본 교부기관의 장은 주민등록법 제29조 제2항제6호의 자에게 주민등록표 초본을 열람하게 하거나 교부하는 때에는 주민등록번호 뒷자리와 세대주의 성명 및 관계, 과거의 주소 변동사항(주소, 전입일, 변동일, 변동사유) 및 병역사항을 생략하고 열람

하게 하거나 교부하여야 한다. 다만, 채권자의 상속에 의한 소유권 이전 등기의 대위신청 등 채무자 확인을 위하여 필요한 경우에는 과거의 주소변동사항을 포함하여 열람하게 하거나 교부할 수 있다.

- 또한, 「주민등록법」 제29조제2항제6호에 의하면 주민등록표의 열람이나 등·초본 교부신청을 채권·채무관계 등 대통령령으로 정하는 정당한 이해관계가 있는 사람이 신청하는 경우 주민등록표 초본에 한정한다.
- 주민등록 사무편람 및 위임장 신청서 안내사항에 따르면 「주민등록법」 제29조제2항에 의해 본인 또는 세대원의 위임을 받아 신청하는 경우에는 위임장(주민등록법 시행규칙 제9호 서식)의 위임한 사람란의 기재사항(성명, 주민등록번호, 현주소)이 정확하지 않을 경우에 보완을 요구할 수 있으며, 위임한 사람의 주민등록증, 여권, 운전면허증 등 신분증(사본 포함)을 확인하여 사본은 제출받아 보관하도록 명시하고 있다.
- 그럼에도, 인주면에서는 [표1]과 같이 채권채무관계에 있는 이해관계자에게 초본을 발급하면서 과거의 주소변동사항 등을 생략하지 않고 전부 표시하여 발급하고, 채권채무관계에 있는 이해관계자에게는 초본에 한정하여 발급하여 함에도 불구하고 등본을 발급하여 과도한 개인정보를 노출한 사실이 있으며, 또한, [표2] 현황과 같이 주민등록등·초본 위임에 관한 업무를 부적정하게 처리한 사실이 있다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 주민등록 등초본 발급 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 7

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 주민자치센터 운영에 관한 보고업무 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

### 가. 현황

- 주민자치센터 연간 운영계획 심의·보고 현황

연번	연도	심의 현황	보고 현황
1	2021	심의 완료	지연 보고 (보고일: 2020.11.25.)
2	2022	미심의	보고 완료

- 주민자치센터 운영결과보고서 심의·보고 현황

연번	심의 현황		보고 현황	
	시기	여부	시기	여부
1	2020년 하반기	미심의	2022년 하반기	지연 보고 (보고일: 2023.3.6.)
2	2021년 상반기	미심의	2023년 상반기	미보고
3	2021년 하반기	미심의		
4	2022년 상반기	보고 후 심의 (보고: '22.7.18. 심의: '22.7.29.)		

### 나. 위법·부당사항

- 「아산시 주민자치센터 설치 및 운영 조례」 제14조(보고)에 따르면 읍·면·동장은 매년 회계연도 개시 3월전까지 자치센터의 연간 운영계획을 위원회의 심의를 거쳐 시장에게 보고하여야 하며, 같은 조례 제10조에

의한 사용료 등 자치센터 운영에 따른 수입과 지출내역을 포함한 운영 결과보고서를 반기별로 위원회의 심의를 거쳐 당해 반기 경과 후 20일 이내에 시장에게 보고하여야 한다.

- 또한 「아산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례」 제14조 (자치계획의 구성 등)에 의해 주민자치회는 주민의 의견과 요구를 수렴하여 주민자치회 운영계획 등 세부계획으로 구성된 자치계획안을 수립하고, 읍·면·동장으로부터 통보받은 결과를 참고하여 자치계획을 확정·의결하고, 확정된 자치계획을 읍·면·동 게시판 또는 읍·면·동 홈페이지 등에 공개하여야 한다.
- 그럼에도, 인주면에서는 상기 현황과 같이 2020년 하반기부터 감사일 현재까지 주민자치센터 연간 운영계획 및 운영결과보고서를 지연보고 하고 미보고·미심의한 사실이 있으며,
- 또한, 확정된 2024년도 인주면 자치계획안을 인주면 게시판 또는 홈페이지 등에 공개해야 함에도 공개하지 않은 사실이 있다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 주민자치센터 운영 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 8

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 건설공사 계약 면허 부적정

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현황

(단위: 천원)

사 업 명 (사업기간)	공사금액	도급자	계약면허	필요면허	비고
■■■■■공사	23,021	■■■■■	지반조성·포장공사업	철근·콘크리트공사업	
■■■■■공사 (23.05.24.~23.06.14.)	27,539	■■■■■	상·하수도설비공사업	금속·창호·지붕·건축물 조립공사업 (주력: 금속구조물공사업)	

나. 위법·부당사항

- 「건설산업기본법」 제8조(건설업의 종류)에 따라 건설업의 종류는 종합공사를 시공하는 업종과 전문공사를 시공하는 업종으로 분류되고, 제16조(건설공사의 시공자격)에 따라 건설공사를 도급받으려는 자는 해당건설공사를 시공하는 업종을 등록하여야 하며, 제25조(수급인 등의 자격 제한) 제1항에 따라 발주자는 도급하려는 건설공사의 종합적인 계획·관리·조정 필요성, 전문분야에 대한 시공역량, 시공기술상의 특성 및 현지여건 등을 고려하여 시공자격을 갖춘 건설사업자에게 도급하여야 하며, 업종별 업무내용은 같은 법 시행령 제7조(건설업의 업종 및 업무내용 등)에 따라 규정하고 있다.
- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 건설공사 계약 실태를 점검한 결과 ■■■■■

■■■■공사”의 계약 면허를 철근·콘크리트공사업이 아닌 지반조성·포장공사업으로 계약하였으며, ■■■■공사”의 계약 면허는 금속·창호·지붕·건축물조립공사업(주력: 금속구조물공사업)이 아닌 상·하수도공사업으로 계약을 체결하는 등 계약 업무를 소홀히 한 사실이 있다.

## 【처분요구】

인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 건설공사 계약 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 9

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 건설공사 적정공사비 산정 개선

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현황

(단위: 천원)

사업명	공사금액	분류	반영 내용		비고
			내용	금액	
[redacted]	19,314	도로	계	880	4.6%
			터파기		
			굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	272	
			되메우기		
			굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	4	
			사토운반		
[redacted]	19,400	도로	굴삭기+덤프(0.7㎡+15t→0.2㎡+4.5t)	604	13.7%
			계	2,659	
			터파기		
			굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	980	
			되메우기		
			굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	41	
[redacted]	19,310	배수로	사토운반		9.1%
			굴삭기+덤프(0.7㎡+15t→0.2㎡+4.5t)	1,638	
			계	1,759	
			터파기		
			굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	483	
			되메우기		
[redacted]	28,389	배수로	굴삭기(0.7㎡+10%→0.2㎡+10%)	168	1.04%
			사토운반		
			굴삭기+덤프(0.7㎡+15t→0.2㎡+4.5t)	1,108	
			계	297	
			교통통제 및 안전처리	297	

나. 개선할 사항

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제11조(예정가격의 작성)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 입찰 또는 수의 계약 등에 부칠 사항에 대하여 낙찰자 및 계약금액의 결정기준으로

삼기 위하여 미리 해당 규격서 및 설계서 등에 따라 예정가격을 작성하여야 하며, 예정가격을 작성할 때에는 계약수량·이행기간·수급상황·계약조건 등 모든 여건을 고려하여 적정하게 결정하여야 한다.

- 「건설기술 진흥법」 제45조(건설공사 공사비 산정기준) 건설공사의 적정한 공사비 산정을 위하여 건설공사의 실적을 토대로 산정한 공사비 및 표준품셈 등 공사비 산정기준을 정할 수 있으며, 「건설공사 표준품셈(건설기술연구원)」에서 적정공사비 산정을 위하여 공사규모, 현장조건 등을 감안하여 품의 할증을 적용할 수 있도록 규정하고 있다.
- 한편, 충청남도에서는 공사예정금액 4억 원 미만의 공사에 한하여 공사비 산정 시 적정공사비가 반영될 수 있도록 「충청남도 소규모 건설공사 설계기준」을 마련하였으며, 내용을 보면 총시공량이 기준시공량(품셈)에 미치지 못할 때 작업량(Q) 적용 방법, 장비 조합 시 도로폭원별 2.5~4m 이하인 경우 굴삭기(0.2㎥ 급)(90%)+인력(10%)(불량현장 시 80% 적용), 덤프트럭 운반 4.5ton으로 기계 및 인력품을 조합 반영하도록 기준을 마련하였다.
- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 실시한 93건의 소규모 건설공사의 적정공사비를 점검한 결과, 공사 안내표지판, 교통통제 및 안전관리(신호수), 소운반(현장 여건에 따라 적용) 등은 적절하게 반영했지만, 4건의 공사에서 터파기, 되메우기, 사토 운반의 경우 굴삭기 0.7㎥[90% + 10%(인력)], 덤프트럭 15ton을 반영하였고, 2023년 진행한 “해암1리 아스콘포장공사”의 경우 신호수를 미배치하는 등 현장 작업 여건을 고려하였을 때 「충청남도 소규모 건설공사 설계기준」에서 제시한 장비 조합 등을 적용하여 작성한 예정가격 대비 6.5%의 차액이 확인되었다.

## 【처분요구】

### 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 건설공사 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 10

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 건설공사 정산 업무 소홀

【기 관 명】인주면

## 【행정상】시정

【재 정 상】 3,780,000원(회수)

【지적내용】

## 가. 현황

(단위 : 천원)

사 업 명	공사금액	도급자 (대표)	사업기간	비고
████████████████████	59,821	████████ ██████	2020.10.15.~2020.10.31.	
████████████████████	21,716	████████ ██████	2020.10.28.~2020.11.16.	
████████████████████	30,162	████████ ██████	2020.10.28.~2020.11.20.	
████████████████████	27,725	████████ ██████	2020.10.28.~2020.11.24.	
██████████████████	39,824	████████ ██████	2021.02.26.~2021.03.25.	
██████████████████	17,683	████████ ██████	2021.03.18.~2021.04.09.	
██████████████████	26,454	████████ ██████	2021.03.24.~2021.05.14.	
██████████████████	34,695	████████ ██████	2021.03.31.~2021.04.20.	
██████████████████	28,435	████████ ██████	2021.04.14.~2021.05.06.	
████████████████████	15,335	████████ ██████	2021.04.28.~2021.05.17.	
████████████████████	22,627	████████ ██████	2021.06.01.~2021.06.15.	

사 업 명	공사금액	도급자 (대표)	사업기간	비고
██████████	29,766	██████████ ██████████	2021.06.01.~2021.06.23.	
██████████	43,827	██████████ ██████████	2021.08.24.~2021.09.17.	
██████████	26,533	██████████ ██████████	2021.10.20.~2021.11.11.	
██████████	34,312	██████████ ██████████	2022.04.08.~2022.04.26.	
██████████	19,400	██████████ ██████████	2022.04.08.~2022.05.09.	
██████████	19,310	██████████ ██████████	2022.04.08.~2022.04.27.	
██████████	33,197	██████████ ██████████	2022.04.18.~2022.05.20.	
██████████	30,638	██████████ ██████████	2022.04.21.~2022.07.20.	
██████████	27,761	██████████ ██████████	2022.06.27.~2022.07.24.	
██████████	29,549	██████████ ██████████	2022.06.23.~2022.06.29.	
██████████	20,866	██████████ ██████████	2022.07.06.~2022.09.23.	
██████████	35,537	██████████ ██████████	2022.11.15.~2022.12.12.	
██████████	19,611	██████████ ██████████	2022.11.14.~2022.12.23.	
██████████	19,067	██████████ ██████████	2022.12.01.~2022.12.27.	
██████████	46,763	██████████ ██████████	2023.03.06.~2023.04.06.	
██████████	47,402	██████████ ██████████	2023.03.08.~2023.03.29.	
██████████	24,483	██████████ ██████████	2023.03.10.~2023.03.29.	

## 나. 위법·부당사항

- 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제2장 제2절 제6호에 따라 예정가격을 작성할 때 예산 사정 등을 이유로 부당하게 감액하거나 과잉계산되지 않도록 예정가격 작성 당시의 관계 법령 및 원가계산 자료를 적용하여 작성하도록 규정하고 있다.

### 1) 산업안전보건관리비

- 「산업안전보건법」 제72조(건설공사 등의 산업안전보건관리비 계상 등)에 따르면 건설공사발주자가 도급계약을 체결하거나 건설공사의 시공을 주도하여 총괄·관리하는 자가 건설공사 사업 계획을 수립할 때에는 「건설업 산업안전보건관리비 계상 및 사용기준」에 따라 산업재해 예방을 위하여 사용하는 비용을 도급금액 또는 사업비에 계약하여야 하며, 건설공사 도급인은 산업안전보건관리비를 산업재해 예방 외의 목적으로 사용해서는 아니 된다.
- 「건설업 산업안전보건관리비 계상 및 사용기준」 제4조(계상의무 및 기준) 건설공사발주자가 도급계약 체결을 위한 원가계산에 의한 예정가격을 작성하거나, 자기공사자가 건설공사 사업 계획을 수립할 때에는 안전보건관리비를 계상하여야 하며, 다만, 발주자가 재료를 제공하거나 일부 물품이 완제품의 형태로 제작·납품되는 경우에는 해당 재료비 또는 완제품 가액을 대상액에 포함하여 산출한 안전보건관리비와 해당 재료비 또는 완제품 가액을 대상액에서 제외하고 산출한 안전보건관리비의 1.2배에 해당하는 값을 비교하여 그 중 작은 값 이상의 금액으로 계상하며, 건설공사도급인은 발주자로부터 해당 건설공사를 최초로 도급받은 수급인은 공사계약을 체결할 경우 계상된 안전보건관리비를 공사도급계약서에 별도로 표시하여야 한다.
- 또한, 기준 제7조(사용기준) 도급인은 안전보건관리비를 산업재해예방 목적으로 기준에 따라 사용하여야 하며, 제8조(사용금액의 감액·반환 등) 발주자는 도급인이 법 제72조 제2항에 위반하여 다른 목적으로 사용하거나 사용하지 않은 안전보건관리비에 대하여 이를 계약금액에서

감액조정하거나 반환을 요구하도록 규정하고 있다.

- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 산업안전보건관리비 사용 및 정산 현황을 점검한 결과 산업안전보건관리비 구매 내역, 증빙 사진과 공사 중 착용 사진을 대조한 결과, 정산 시 증빙 사진과 공사 중 실제 착용한 안전 장구류가 다르거나 착용하지 않았음에도 산업안전보건관리비를 정산하여 지급한 사실이 있으며,
- 발주자가 재료를 제공하거나 일부 물품이 완제품의 형태로 제작·납품되는 경우에는 해당 재료비 또는 완제품 가액을 대상액에 포함하여 산출한 안전보건관리비와 해당 재료비 또는 완제품 가액을 대상액에서 제외하고 산출한 안전보건관리비의 1.2배에 해당하는 값을 비교하여 그 중 작은 값 이상의 금액으로 계상해야 함에도 해당 값을 비교하지 않고 산업안전보건관리비를 반영하였다.
- 또한, 계약 시 산업안전보건관리비는 낙찰률을 반영하지 않고 계상한 금액을 반영하여 계약함에도 낙찰률을 적용하는 등 산업안전보건관리비 적용 및 정산업무를 소홀히 한 사실이 있다<sup>1)</sup>.
- 한편, 2022년 추진한 “                    공사”와 “                      
          공사”는                     에서 도급하여 2022. 4. 8. ~ 2022. 5. 9., 2022. 4. 8. ~ 4. 27. 시공하였으며, 도급사에서 제출한 서류를 살펴보면 다음과 같다.

[표 1] 상용근로자 현황

번호	성명	주민등록번호	직위	비고
1	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	현장대리인	“건설기술인 배치 부적정” 참고
2	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	사원	
3	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	<span style="background-color: black; color: black;">          </span>	사원	

1) 별표1, 2 참고

사업명		밀두1리 농로포장공사				
품목	수량	단가	금액	비고		
계			250,000	지급 대장		
안전모	2	20,000	40,000			
				안전모	1	지급일
안전화	2	100,000	200,000	안전화	1	2022. 5. 2.
				안전조끼	1	
안전조끼	2	5,000	10,000			
				안전모	1	지급일
				안전화	1	2022. 5. 2.
안전조끼	1					
사업명		밀두1리 배수로 정비공사				
품목	수량	단가	금액	비고		
계			250,000	지급 대장 없음		
안전모	2	20,000	40,000			
안전화	2	100,000	200,000			
안전조끼	2	5,000	10,000			

○ 또한, 산업안전보건관리비 청구 시 아래[사진 1]와 같이 증빙 사진을 복사하여 재사용하는 방법을 통해 산업안전보건관리비를 부당하게 청구한 사실이 있다.

2) 도급사에 밀두1리 배수로 정비공사 근로자 내용을 확인 요청하였으나 당시 상용근로자 모두 코로나로 작업 현장에 없어 일용직 근로자를 사용하였으나, 일용직 근로자 노무비 지급 내역, 상용근로자의 코로나 확진 증빙자료를 제출 요청하였으나, 제출하지 않았음.

[사진 1] 산업안전보건관리비 증빙자료

<div style="text-align: center;">사 진 대 지</div>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 사 명</td> <td>일부1리 농로 포장공사</td> <td>내 용</td> <td>안전화 구입</td> </tr> </table>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 사 명</td> <td>일부1리 농로 포장공사</td> <td>내 용</td> <td>안전모 및 안전조끼</td> </tr> </table>	공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전화 구입	공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전모 및 안전조끼	<div style="text-align: center;">사 진 대 지</div>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 사 명</td> <td>일부1리 농로 포장공사</td> <td>내 용</td> <td>안전화, 안전모, 안전조끼 착용</td> </tr> </table>	공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전화, 안전모, 안전조끼 착용				
공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전화 구입														
공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전모 및 안전조끼														
공 사 명	일부1리 농로 포장공사	내 용	안전화, 안전모, 안전조끼 착용														
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>공사명</div> <div style="background-color: black; width: 150px; height: 15px;"></div> </div>																	
<div style="text-align: center;">사 진 대 지</div> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 사 명</td> <td>인주면 일부1리 배수로 정비공사</td> </tr> </table>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 용</td> <td>배 수 공사</td> <td>내 용</td> <td>안전화, 안전모, 안전조끼 착용</td> </tr> </table>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 용</td> <td>배 수 공사</td> <td>내 용</td> <td>안전화</td> </tr> </table>	공 사 명	인주면 일부1리 배수로 정비공사	공 용	배 수 공사	내 용	안전화, 안전모, 안전조끼 착용	공 용	배 수 공사	내 용	안전화	<div style="text-align: center;">사 진 대 지</div> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 사 명</td> <td>인주면 일부1리 배수로 정비공사</td> </tr> </table>  <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td>공 용</td> <td>배 수 공사</td> <td>내 용</td> <td>안전모 및 안전조끼</td> </tr> </table>	공 사 명	인주면 일부1리 배수로 정비공사	공 용	배 수 공사	내 용	안전모 및 안전조끼
공 사 명	인주면 일부1리 배수로 정비공사																
공 용	배 수 공사	내 용	안전화, 안전모, 안전조끼 착용														
공 용	배 수 공사	내 용	안전화														
공 사 명	인주면 일부1리 배수로 정비공사																
공 용	배 수 공사	내 용	안전모 및 안전조끼														
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>공사명</div> <div style="background-color: black; width: 150px; height: 15px;"></div> </div>																	

2) 안전관리비(안전시설비)

- 건설기술 진흥법 제63조(안전관리비용)에 따르면 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 건설공사의 안전관리에 필요한 비용을 공사금액에 계상하여야 하며, 같은 법 시행령 제60조(안전관리비) 제1항 4호 공사장 주변의 통행안전관리대책을 위한 비용을 안전관리비로 계상할 수 있으며, 제4항에 따라 안전관리비는 해당 목적에만 사용해야 하며, 발주자가 확인한 안전관리 활동실적에 따라 정산하도록 규정하고 있다.
- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 안전관리비 사용 및 정산 현황을 점검한 결과, 「건설공사 안전관리

업무수행 지침」 제49조(공사장 주변의 통행안전관리대책 비용) 별표 7 4목의 7) 통행안전 및 교통소통을 위한 신호수 배치 비용을 계상하였으나 정산 시 도급자가 신호수 배치한 사항을 확인하지 않고 안전관리비를 지급한 사실이 있다<sup>3)</sup>.

### 3) 폐기물처리비

- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제17조(배출자의 신고 등)에 따르면 배출자는 해당 건설공사에서 발생할 건설폐기물의 종류별 발생 예상량을 조사하여 그 결과를 토대로 같은 법 시행규칙 제9조(배출자의 신고 등)에 따라 해당 건설공사의 착공일까지 별지 제7호서식의 건설폐기물 처리계획서를 작성하여 건설폐기물의 발생지를 시장에게 신고하여야 하며,
- 같은 법 제18조(건설폐기물의 인계·인수 등) 및 같은 법 시행규칙 제10조(건설폐기물의 인계·인수방법 등)에 따라 건설폐기물을 배출, 수집·운반 또는 처리를 하는 자는 건설폐기물을 배출, 수집·운반 또는 처리를 할 때마다 건설폐기물의 인계·인수에 관한 내용을 전자정보 처리프로그램에 입력하도록 규정하고 있다.
- 「건설기술 진흥법」 제66조(건설공사의 환경관리) 제3항에 따라 건설공사의 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 환경 훼손 및 오염 방지 등 건설공사의 환경관리에 필요한 비용을 공사금액에 계상하여야 하며, 같은 법 시행규칙 제61조(환경관리비의 산출 등) 제2항에 따라 건설사업자는 폐기물의 처리비용을 사용실적에 따라 정산하여야 하며,
- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제16조(감독), 제17조(검사), 같은 법 시행령 제64조(검사) 및 같은 법 시행규칙 제65조(감독 및 검사)에 따라 감독 또는 검사의 결과, 계약 이행의 내용이 당초의 계약 내용에 적합하지 아니한 경우에는 지체없이 시정조치를 명하도록 규정하고 있다.
- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중

---

3) 별표3 참고

폐기물처리비 정산 현황을 점검한 결과, 폐기물처리를 위한 신고계획  
필증과 준공 시 폐기물을 적정하게 처리한 내용을 확인할 수 있는 처  
리확인서를 확인하지 않고 폐기물처리비를 지급한 사실이 있다4).

#### 다. 원가 반영 및 정산 현황

##### [별표 1] 산업안전보건관리비 반영 부적정

(단위: 원)

사업명	적용 금액	반영 대상 금액	차액 (제경비)	부적정 사유	정산액 (환수액)	비고
생정리 마을안길 수해복구 긴급공사	1,301,852	847,292	454,560 (288,840)	비교 값 중 큰 값 적용	1,301,852 (743,000)	환수
██████████ ██████████	431,639	215,271	216,368	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████ ██████████	603,644	397,576	206,068	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████ ██████████	569,316	337,684	231,632 (115,115)	비교 값 중 큰 값 적용 시공 중 안전 장구류 미착용	255,000 (300,000)	환수(표 2 참고)
██████████ ██████████	-	134,340	-	산업안전보건관리비 미적용	-	적용 대상
██████████ ██████████	515,851	224,829	291,022	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████ ██████████	716,847	354,154	362,693 (112,471)	비교 값 중 큰 값 적용	154,000 (없음)	
██████████	716,847	354,154	190,989	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████	432,515	360,494	72,021	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████	597,276	267,434	329,842	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████ ██████████	740,659	295,473	445,186	비교 값 중 큰 값 적용	-	
██████████ ██████████	-		-	산업안전보건관리비 미적용	-	적용 대상
██████████ ██████████	-		-	산업안전보건관리비 미적용	-	적용 대상
██████████	260,863	257,025	3,838	낙찰률 적용	-	

4) 별표4 참고

사업명	적용 금액	반영 대상 금액	차액 (제경비)	부적정 사유	정산액 (환수액)	비고
██████████	398,291	387,932	10,359	낙찰률 적용	-	
██████████ ██████████	345,550	348,803	3,253	산업안전보건관리비 반영 부적정	-	
██████████ ██████████	100,000	100,376	376	산업안전보건관리비 반영 부적정	-	

## [별표 2] 산업안전보건관리비 정산 부적정

(단위: 원)

사업명		████████████████████		
품목	수량	단가	금액	비고
계			300,000	
안전화	3	60,000	180,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전조끼	3	15,000	45,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
제경비(일반관리비, 이윤, 부가가치세)			75,000	

  

사업명		████████████████████		
품목	수량	단가	금액	비고
계			683,000	
장비유도원	1	150,000	150,000	산업안전보건관리비 정산 대상 아님 (단순 작업 유도)
안전화	6	60,000	360,000	작업 중 장화 착용
제경비			173,000	

  

사업명		████████████████████		
품목	수량	단가	금액	비고
계			293,000	
안전화	4	65,000	260,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전조끼	4	20,000	80,000	시공 중 사진에 장구류 미착용

제경비			67,000	(정산 금액 226,085원의 제경비)
사업명				
품목	수량	단가	금액	비고
계			458,000	
안전모	5	10,000	50,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전화	5	60,000	300,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전조끼	5	5,000	25,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
각반	5	1,000	5,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
제경비			90,000	(정산 금액 368,630원의 제경비)
사업명				
품목	수량	단가	금액	비고
계			100,000	
전자신호봉	5	15,000	75,000	시공 중 사진에 사용한 적 없음
제경비			25,000	
사업명				
품목	수량	단가	금액	비고
계			50,000	
안전조끼	2	20,000	40,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
제경비			10,000	
사업명				
품목	수량	단가	금액	비고
계			417,000	
안전화	2	120,000	240,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전모	2	20,000	40,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
안전조끼	2	20,000	40,000	시공 중 사진에 장구류 미착용
제경비			106,000	(정산 금액 311,359원의 제경비)



## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 건설기술인 배치 부적정

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현 황

(단위: 천원)

사업명	공사 금액	도급자 (대표자)	사업 기간	비고
██████████	34,312	██████████	2022.04.08.~2022.04.26.	
██████████	30,638	██████████	2022.04.21.~2022.07.20.	
██████████	19,400	██████████	2022.04.08.~2022.05.09.	
██████████	19,310	██████████	2022.04.08.~2022.04.27.	
██████████	27,532	██████████	2022.04.14.~2022.05.12.	
██████████	18,624	██████████	2022.04.18.~2022.05.12.	
██████████	33,197	██████████	2022.04.18.~2022.05.12.	
██████████	27,114	██████████	2022.04.28.~2022.05.25.	

나. 위법 · 부당사항

- 「건설산업기본법」 제40조(건설기술인의 배치) 제1항에 따르면 건설사업자는 건설공사의 시공관리, 그 밖에 기술상의 관리를 위하여 건설공사 현장에 건설기술인을 1명 이상 배치하여야 하며, 건설공사 현장에 배치된 건설기술인은 발주자의 승낙을 받지 아니하고는 정당한 사유 없이 그 건설공사 현장을 이탈하여서는 아니 하도록 규정하고 있으며, 같은 법 시행령 제35조(건설기술인의 현장배치기준 등) 제3항에 따라 건설사업자는 공사예정금액 5억 원 미만의 동일한 종류의 공사(동일한 시·군의 관할지역 및 시·군을 달리하는 인접한 지역에서 시행되는 공사)에 대하여 공사품질 및 안전에 지장이 없는 범위에서

발주자의 승낙을 받아 1명의 건설기술인을 2개의 건설공사 현장에 배치할 수 있도록 규정하고 있다.<sup>5)</sup>

- 또한, 같은 법 시행령 제35조(건설기술인의 현장배치기준 등) 제2항에 따라 건설기술인의 배치는 별표 5의 공사예정금액의 규모별 건설기술인 배치기준에 따라야 하지만, 별표 5(공사예정금액의 규모별 건설기술인 배치기준) 비고 6에 따라 전문공사를 시공하는 업종을 등록한 건설사업자가 전문공사를 시공하는 경우로서 1건 공사의 공사예정금액이 1억원 미만의 공사인 경우에는 해당 업종에 관한 별표 2(건설업의 등록기준)에 따른 등록기준 중 기술능력에 해당하는 사람을 배치할 수 있도록 규정하고 있다.
- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 기술인 배치 현황을 점검한 결과 **총 8건의** 건설공사의 건설기술인 배치기준이 부적정한 등 건설기술인 배치 확인을 소홀히 한 사실이 있다.

## 다. 건설기술인 배치 현황

1	현장기술인	■■■■■	소속업체	■■■■■	자격	-		
중복배치공사 1								
공사명	■■■■■		배치기간	2022.04.08. ~ 2022.04.26.	담당업무	현장기술인	지역	아산
중복배치공사 2								
공사명	■■■■■		배치기간	2022.04.21. ~ 2022.07.20.	담당업무	현장기술인	지역	아산
2	현장기술인	■■■■■	소속업체	■■■■■	자격	-		
중복배치공사 1								
공사명	■■■■■		배치기간	2022.04.08. ~ 2022.05.09.	담당업무	현장기술인	지역	아산
중복배치공사 2								
공사명	■■■■■		배치기간	2022.04.08. ~ 2022.04.27.	담당업무	현장기술인	지역	아산

5) 2021. 12. 28.개정 이전 기준: 3억 원 미만 건설현장은 발주자 승낙 받아 1명의 건설기술인을 3개의 건설공사현장에 배치 가능

3	현장기술인	■	소속업체	■	자격	-
---	-------	---	------	---	----	---

## 중복배치공사 1

공사명		배치기간	2022.04.14. ~ 2022.05.12.	담당업무	현장기술인	지역	아산
-----	--	------	------------------------------	------	-------	----	----

## 중복배치공사 2

공사명		배치기간	2022.04.18. ~ 2022.05.12.	담당업무	현장기술인	지역	아산
-----	--	------	------------------------------	------	-------	----	----

4	현장기술인	■	소속업체	■	자격	-
---	-------	---	------	---	----	---

## 중복배치공사 1

공사명	배치기간	2022.04.18. ~ 2022.05.12.	담당업무	현장기술인	지역	아산
-----	------	------------------------------	------	-------	----	----

## 중복배치공사 2

공사명		배치기간	2022.04.28. ~ 2022.05.25.	담당업무	현장기술인	지역	아산
-----	--	------	------------------------------	------	-------	----	----

【처분요구】

## 인주면장은

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 건설공사  
업무를 철저히 하시기 바랍니다.(주의)

일련번호 : 12

## 감사결과 처분 요구서

【제 목】 지역개발채권 매입 소홀

【기 관 명】 인주면

【행 정 상】 주 의

【재 정 상】

【지적내용】

가. 현황

△(단위: 천원)

구분	내용	계약상대자	계약 금액	공급 가액	요율 (%)	매입 현황		비고
						매입기준	실제매입	
2020			37,454	34,406	2.5	860	945	85
2022			18,402	16,728	2.5	415	420	5
2022			19,067	17,333	2.5	400	405	5
2023			20,255	18,413	2.5	460	-	△460
2023			20,571	18,701	2.5	465	-	△465

나. 위법 · 부당사항

- 「충청남도 지역개발기금 설치 및 운용 조례」 제4조 제1항 제2호에 따르면 지방자치단체와 건설공사 도급계약을 체결하는 자는 지역개발채권을 매입하여야 하며, [별표 1] 지역개발채권 매입대상 및 매입기준
4. 각종계약체결 매입기준에 부가세를 제외하고 매입하도록 규정하고 있다.

[지역개발채권 매입기준(2023. 3. 2. 일부개정 이전)]

- 공사·용역: 계약금액 100만 원 이상 공급가액(부가세를 제외한 금액)의 2.5/100

- 구매·수리·제조: 계약금액 100만 원 이상 공급가액(부가세를 제외한 금액)의 1.5/100

**[지역개발채권 매입기준(2023. 3. 2., 일부개정)]**

- 공사·용역: 계약금액 2,000만 원 이상 공급가액(부가세를 제외한 금액)의 2.5/100
- 구매·수리·제조: 계약금액 2,000만 원 이상 공급가액(부가세를 제외한 금액)의 1.5/100

- 그러나 이번 인주면 종합감사기간(2020. 10. 1. ~ 2023. 10. 현재까지) 중 지역개발채권 매입 현황을 점검한 결과 총 3건에 대해 지역개발채권 매입 시 부가세를 포함하여 발급하거나 매입기준 이상의 금액으로 발급하였으며,
- 또한, 2023년 [REDACTED]공사와 [REDACTED]외 1개소는 계약 금액 2,000만 원 이상임에도 지역개발채권을 매입하지 않은 사실이 있다.

**【처분요구】**

**인주면장은**

- 관련 규정을 준수하여 앞으로 같은 사례가 반복되지 않도록 건설공사 업무를 철저하게 하시기 바랍니다.(주의)